

构建跨世纪区域协调发展的大思路

——中国区域经济学会'97年会暨南阳市

发展战略研讨会综述

● 中国区域经济学会秘书处

(中国社会科学院工业经济研究所 北京, 100836)

中国区域经济学会'97年会暨南阳市发展战略研讨会于1997年8月31日至9月2日在文化历史名城南阳市召开,来自中国社会科学院、国家计委、国家行政学院、华夏证券公司以及辽宁、河南、甘肃、云南、山西、湖北、四川等大学、研究机构和政府部门近百人出席了会议,新华社、人民日报社、求是杂志社、经济日报社、光明日报、中国改革报、市场报、中国《桥》杂志社等首都新闻机构的记者到会采访。这次会议回顾总结了改革开放近20年来我国区域经济发展的成就、经验和存在的问题,展望了跨世纪我国区域经济发展的基本走势,并对国家区域政策的制定提出了若干建设性意见;同时对我国区域研究面临的重大课题和国内外区域研究的进展进行了深入探讨;此外与会专家学者还就河南省南阳市的经济发展战略进行了认真的论证和咨询。会议就以下一些问题展开了讨论:

1.我国区域经济发展的成就和经验。与会代表认为,近20年来我国的改革开放政策使960万平方公里的国土发生了举世瞩目的制度变迁和经济奇迹,各地区经济都在原有基础上获得了快速增长,居民生活水平显著提高,全国经济布局进一步由东向西、由南向北拓展;区域经济合作加强;各地区的经济外向化有不同程度的加深;不同类型的区域经济发展水平不一,发展模式各具特色。近20年来区域经济发展的主要经验,首先是坚持邓小平建设有中国特色的社会主义理论的指导,实行非均衡发展的区域政策;其次,改革中央高度集中的旧体制,实行向地方和企业的适当分权;第三,突出效率目标,并重视区域平等目标;第四,实行了区域开发的制度创新;第五,认清区情,发挥优势,扬长避短,增强自身努力,是每个发展迅速的地区取得成就的重要原因之一。

2.当前区域经济发展存在的主要问题。与会代表认为,当前我国区域经济发展存在的主要问题:一是区域发展的不平衡仍然突出,东西发展差距90年代以来扩大的趋势仍未得到有效的抑制;二是新一轮的地区产业结构趋同严重,目前各地区纷纷把汽车、电子和石油化工等产业列为本地区支

柱产业,应当通过加快市场化改革从根本上消除低水平重复建设现象;三是区际贸易摩擦和地方保护主义依然存在,但变得更为隐蔽;四是地方经济政策与国家宏观经济政策的矛盾日趋显露,必须按照市场经济的要求,理顺中央与地方的经济关系;五是地缘性贫困化问题不仅表现在农村地区,近年来城市贫困化问题正引起各方面的高度关注。

3.区域经济协调发展的途径与政策。如何促进区域经济协调发展,这是当前我国面临的一个重要理论和实践问题。一些学者认为,研究区域经济协调发展,必须走出计划经济的思维定势,按照市场规律去运作,重视发挥市场机制的作用;区域产业协调发展,企业跨区域发展和地方政府的区域经济合作是实现区域经济协调发展的有效形式。

另一些学者认为,区域经济协调发展是一项系统工程,需要从战略的高度重新认识,缩小区际差异不能急于求成,不能通过抑制沿海地区的发展,向中西部“输血”,而应增强中西部地区的自我发展能力;应遵循机会均等、效率优先,兼顾公平的原则;把产业政策和区域政策有机地结合起来,实行双向调控;应当有重点、有选择地进行横向条带开发,沿边进一步开放,西北要“走西口”,尽快打通欧亚大陆桥,西南要重振“南方丝绸之路”。

与会代表还认为,为了实现地区经济的协调发展,当前亟需采取以下几个方面的措施:(1)统筹部署全国经济的空间发展问题,建立以经济核心区和发展轴为主体的网络型经济体系。(2)实行鼓励中西部地区投资的政策,促进中西部地区形成产业结构合理、辐射能力较强的经济增长区,以此来推动整个中西部地区的经济发展。(3)搞好综合经济区划,逐步改变垂直分工为主的地区协作关系,建立以水平分工和垂直分工相结合的全国区域分工新格局。(4)继续搞好各类开发区,在进行综合评价的基础上,提出促进开发区发展的分类政策措施。(5)建立各具特色的重点产业区,并制定相应的政策措施加以引导和扶持。(6)实行规范的中央财政转移支付制度,逐步增加对中西部地区特别是贫困地

区的财政转移。(7)按照互补互利,先富帮贫困的原则,进一步搞好东部与西部地区之间的经济技术协作和对口支援工作。(8)进一步扩大中西部地区的对外开放,积极引导外资更多地投向中西部地区。(9)实施可持续发展战略,促进我国人口、经济、社会、资源和环境的协调发展。(10)重视法制建设,着手准备起草区域经济协调法和国土开发整治法,使我国地区经济合理布局和协调发展逐步纳入法制化轨道。

此外,还有的学者提出,中央应尽快提出一个调控地区差距的量化指标。一方面可以提高国家区域政策的完整性、规范性和可操作性,另一方面也便于不同区域的居民确立合理的预期并作出相应的心理准备。

4.我国宏观经济布局的总体战略。对于我国国土开发和生产力总体布局的基本框架,或者说生产力布局的主轴线问题,与会一些代表提出了不同于以往的“T”字型、“π”字型、“开”字型和弓箭型态势的网络型经济体系的基本构想。一是经济发展的轴线布局,宜以沿海和沿(长)江地区作为全国一级轴线,以京广、陇海、兰新铁路沿线地区作为二级轴线;二是经济核心区布局,可分为国家级、大区级、省际、省和省以下等5个级别;三是重点产业区布局,包括老工业基地型重点产业区、能源和原材料型重点产业区、农业资源型重点产业区共34个,可作为今后15年或更长时期我国的产业建设重点区域;四是重大基础设施项目布局。

还有的学者认为,随着信息技术的迅速发展和世界经济活动的全球化,在进入21世纪之后,中国经济的空间开发型式将由目前的点轴开发逐步转变为网络开发,建立职能各异、分工合理的网络型城市和城市网络将成为一种新时尚。

5.关于中央和地方的经济关系。与会代表认为,进入21世纪的中国区域经济研究,除继续从社会学、管理学、哲学以及经济学诸角度深入开展外,还应从政治学角度进行思考。研究中央与地方的关系,主要涉及两个方面:一是中央政府与地方政府之间的关系(通常集中于财政方面);二是中央与问题区域(Problem Areas)的关系,而问题的核心是分权或集权问题。西方国家在调整中央与地方关系,向地方分权的改革中,基本坚持财政集中、事权分散的原则,强调分权与集权的适度化。邓小平同志提出的“一国两制”的构想是中国区域政治的重大创造和突破,具有无可估量的现实及历史意义。

如果将中央与地方关系的改革作为一个系统看待,可将其分为“外向改革”和“内向改革”两个系统。外向改革主要是调整政府与社会的关系,即由政府“办”社会变为政府管社会。内向改革的主要任务,一是划分职权;二是调整机构;三

是健全各项制度。这里的关键是继续正确处理中央与地方的关系,包括中央各职能部门与地方之间的关系,建立起适合社会主义初级阶段中国行政管理的权力结构。

6.关于资本市场与区域经济。一些代表认为,资本市场的状况是区域经济发达程度的一个重要标志,中西部地区应通过加快资本市场的建立,筹集发展资金,缩小同东部地区的发展差距。有些代表则在深入分析国际金融发展特别是东南亚金融危机形成的原因后指出,当前我们应很好研究中国的金融风险问题。东南亚金融危机对我们的启示是很大的。我们应采取切实措施,消除经济中的泡沫因素,规范证券市场,预防危机的发生。

也有代表认为,从改革以来的国土经济与区域经济运行来看,我国各地区的经济冲突不断,社会劳动地域分工体系不完全,国内区际开放程度不高,在这样的基础上建造全国统一市场是不可能的。因此,完善区域市场应成为现阶段建设市场经济的重点之一。

7.当前区域经济研究的理论前沿。自80年代以来,世界各国区域经济研究越来越注重定量研究和实证分析,研究的范围和深度也不断扩展。一些代表认为,当前世界各国区域经济研究的理论前沿主要包括10个方面,即地区差异的构成与分解、区域经济增长的收敛性、城市和区域的可持续发展、多工厂企业的空间组织、外商直接投资的区位选择、宏观政策的区域效应、经济全球化的空间影响、新型的劳动地域分工、城市与区域形象设计和区域经济管理信息系统。

8.关于南阳市发展战略。南阳市撤地设市后,市委、市政府确立了“农业奠基、工业立市、科技兴宛、开放带动、城乡一体、富县富民奔小康”的经济发展战略,并编制了《南阳市经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标纲要》和《南阳区域布局》等规划文件。与会专家学者对南阳市的战略规划给予很高的评价,认为这一战略完全能够把南阳市的经济发展引入结构优化、区域生产力布局合理、持续快速健康发展的轨道。同时,也就其中的一些问题发表了不同的看法,并提出许多有参考价值的意见和建议。

与会代表认为,中国区域经济学学会97年会是一次非常重要而有意义的会议。它将对进一步推动我国中西部发展战略的实施,制定科学合理的国家区域政策;对于科学合理地配置资源和生产力布局,提高总体经济效益,加快产业结构调整,促进两个根本转变等方面,产生重要的作用和影响。同时,这次会议还将把我国的区域经济研究推向更深层次,进一步提高我国区域经济研究的学术水平,并对创建具有中国特色的区域经济学作出贡献。▲

(陈耀、魏后凯、贺灿飞执笔)